



Offl § 5.

STYRESAK

Saksnr	Utvalg	Møtedato
41/2017	Styret ved Universitetssykehuset Nord-Norge HF	03.05.2017
Saksansvarlig:	Tor-Arne Hanssen	Saksbehandler: Viggo Søderblom

Nye UNN Narvik - etablering av tunnell til nytt sykehusbygg

Innstilling til vedtak

1. Styret ved Universitetssykehuset Nord-Norge HF gir administrerende direktør fullmakt til å inngå avtale med Narvik kommune om kostnads- og ansvarsdeling i forbindelse med utbygging av veg- og tunnelløsning for Nye UNN Narvik. Avtalen må være i samsvar med de forutsetningene som beskrives i saksframlegget.
2. Styret vedtar å iverksettes konkurranse for prosjektering og gjennomføring av vei og tunnel høsten 2017 med intensjon om å ferdigstille infrastruktur til oppstart av byggeprosjektet til 2019 og ber om å få resultat av konkurranse til godkjenning før avtaleinngåelse.
3. Styret ber Helse Nord vedta oppstart av konkurranse for prosjektering og bygging av infrastruktur til Nytt UNN Narvik sykehus på Furumoen.

Bakgrunn

Styret ved Universitetssykehuset Nord-Norge HF (UNN) vedtok i sak 79/2009 at nye UNN Narvik skal lokaliseres til Furumoen i Narvik kommune, gårdsnummer 38, bruksnummer 1. Dette vedtaket er bekreftet i styresak 19-2010 i Helse Nord RHF. Vedtaket ble fattet etter tilråding basert på en utredning av Sintef Helse, samt en enstemmig anbefaling fra kommunestyret i Narvik. Det er inngått avtale om overtakelse av tomt i henhold til styresak 35/2015. Avtalen ble inngått 18.10.2016.

Konseptfasen for Nye UNN Narvik ble godkjent i styret i Helse Nord i sak 35-2011. Kostnadsrammen for prosjektet ble satt til 1690 mill kr (P85) med styringsmål 1520 mill kr (P50) målt i verdi i 2010.

Planlagt byggestart for nytt sykehus i Narvik er i 2019, slik det fremgår av Helse Nord RHF's styresak 78/2014 *Plan 2015-2018 – inkl.rullering av investeringsplan 2015-2022*.

Forventet ferdigstilling i fjerde kvartal 2022 er i tråd med antatt levetid på de tiltak som er gjort for å sikre midlertidig drift av nåværende sykehusbygg i Narvik.

Helse Nord RHF har i styresak 72-2016(rullering av investeringsplan 2017-2024) satt deler av investeringsrammen frem i tid for å kunne gjennomføre resterende tidligfaseplanlegging og investering i infrastruktur i forbindelse med etablering av nytt sykehus.

Verken vedtaket om lokalisering eller påfølgende vedtak om utbyggingsalternativ tar stilling til hvordan infrastrukturen til utbyggingsområdet skal finansieres. Det foreligger nå et grunnlag for avtale mellom UNN og Narvik kommune vedrørende deling av kostnader og ansvar knyttet til dette infrastrukturprosjektet.

Formål

Formålet med denne saken er å redegjøre for forventet kostnad for vei og tunnel til tomten for nytt sykehus i Narvik, forankre fremforhandlet avtale med Narvik kommune i styret, og gi administrerende direktør fullmakt til å utlyse konkurranse om bygging av infrastruktur samt slutføre avtalen om kostnadsdeling og fremtidig ansvarsdeling med Narvik kommune. Likelydende sak legges frem for kommunestyret i Narvik for tilsvarende vedtak.

Saksutredning

Narvik kommunes rapport «Nytt sykehus i Narvik – Lokaliseringsanalyse» fra september 2009 med tilleggs-rapporter fra Sintef påpeker at bygging av nytt sykehus og helsehus på Furumoen, i tillegg til eksisterende sykehjem, næring og boliger, utgjør en så stor endring i trafikkbelastningen på lokalveinettet at en ny vei- og tunnelløsning må etableres. Veg- og tunnelløsning fra E6 til Nye UNN Narvik på Furumoen har derfor vært vurdert som en forutsetning for gjennomføring av sykehusprosjektet som er berammet ferdig i 2022. Det har ikke vært etablert avtaler mellom Universitetssykehuset Nord-Norge HF (UNN)/ Helse Nord RHF og Narvik kommune om hvordan infrastrukturen til området skal finansieres og driftes. Det har imidlertid vært lagt føringer for dette både i konseptrapport fra 2010 og i senere møter mellom Narvik kommune, UNN og Helse Nord RHF. Forhandlinger om en konkret avtale har pågått siden februar 2015 og har i slutfasen vært ført mellom administrerende direktør ved UNN og rådmannen i Narvik kommune. Det foreligger nå et avtalegrunnlag som beskrives i punktene *Fordeling av ansvar og kostnader* og *Avtalens form og betingelser* som inngår i avsnittet saksutredning.

Kostnadsutvikling

Den generelle kostnadsutviklingen for bygg og anlegg har ifølge SSB vært på 23,9% i perioden 2010 til januar 2017. Dette innebærer at prisstigningen på P50 er 364 mill kr i perioden og at justert styringsmål er 1884 mill kr i januar 2017. Justert kostnadsramme vil være 2094 mill kr.

Valg av Furumoen som tomtealternativ for nye UNN Narvik utløser et behov for forbedring av infrastrukturen til området. Tomteutredningen fra 2009 er basert på forutsetningen om at det etableres en veitunnel fra E6 til Furumoen.

I forbindelse med Statens vegvesens bygging av ny bru over Rombaksfjorden (Hålogalandsbrua) er traséen for E6 lagt noe om ved tilknytningspunktet for vegtunnelen til Furumoen. For å oppnå en smidig og ressurseffektiv framdrift både for E6- og vegtunnelprosjektet har Statens vegvesen

bygget en rundkjøring og utført både vegtekniske og VA-tekniske forberedelser for vegtunnelen til Furumoen.

Samlede kostnader for veg og tunnel til Furumoen er i konseptrapporten fra Sintef Helse 20.10.2010 stipulert til omlag 64 mill kr. Norconsult utarbeidet i juli 2016 en revidert kostnadsvurdering for veg og tunnel til Furumoen. Endrede krav til lokalveitunneler, generell kostnadsutvikling i anleggsbransjen og indeksregulering viser at prosjektet i 2016 vil ha en estimert kostnad på 110 mill kr. uten hensyn til sikkerhet. Det er ikke gjennomført egen usikkerhetsanalyse for infrastrukturprosjektet, men ut fra kjente forhold omkring fjell og geologi antas denne å ligge på 10%. Total ramme for infrastruktur beregnes dermed til 121 mill kr, nær 90% over beregnet kostnad i 2010.

Fordeling av ansvar og kostnader

Verken tomteutredning, konseptrapport eller vedtak inneholder klare føringer for hvordan infrastrukturkostnadene skal deles mellom UNN og Narvik kommune, men problemstillingen var tema under et møte mellom Helse Nord RHF, UNN og Narvik kommune i desember 2013. Møtet konkluderte blant annet med følgende:

- UNN er byggherre og må ta ansvaret for planprosessen inklusive utarbeiding av reguleringsplan. Kommunen er planmyndighet og må behandle planforslaget.
- Kommunen skal bidra til finansiering av veien. Det skal forhandles videre mellom UNN/Helse Nord RHF og kommunen om fordeling av investeringskostnaden på et senere tidspunkt.
- Kommunen overtar veien når den er ferdigstilt og tar dermed ansvaret for drift og vedlikehold.

Etter omfattende drøftinger har UNN v/administrerende direktør og Narvik kommune v/rådmannen kommet fram til følgende avtaleforslag vedrørende kostnads- og ansvarsfordeling for gjennomføring av prosjektet *UNN Narvik, veg- og tunnelløsning* som innebærer at Narvik kommune bidrar til realisering av ny vegtunnel til Furumoen med:

- En fast sum av 13 mill kr.
- Kommunen overtar drifts- og vedlikeholdsansvaret for tunnelen forutsatt at den bygges etter de standarder som skal ligge til grunn for bygging av slik tunnel i Narvik kommune.
- Kommunen er villig til å inngå en justeringsavtale som medfører refundering av mva for prosjektet. Dette kan utgjøre omlag 20-25 mill kr, avhengig av sluttsum.
- Kommunen er villig til å avstå fra sitt vedtatte prinsipp om administrasjonsgebyr for gjennomføring etter prinsippet om *justeringsavtale* begrunnet med særskilt samfunnsnytte. Verdien på dette er estimert til 3,6 mill kr.

Avtalens form og betingelser

Ved at Narvik kommune og UNN inngår en justeringsavtale vil UNN som byggherre få refundert mva kostnad over en periode på 10 år etter at Narvik kommune har overtatt anlegget. For å ha best mulig kontroll med kostnadsutviklingen i prosjektet, ivaretas byggherreansvaret av UNN.

Oppsummert er hovedprinsippet for justeringsavtaler slik:

- Utbygger er byggherre
- Utbygger betaler mva i byggefasen

- Utbyggers inngår en forpliktende avtale med kommunen som regulerer justeringsrett for kommunen og utbetaling av justeringsmoms til utbygger.

Oppstart infrastrukturprosjekt

For fremdrift av byggeprosjektet vil det være hensiktsmessig at infrastruktur står ferdig til oppstart grunnarbeider for sykehuset. Dette er planlagt til 2019 med ferdigstillelse i 2022. Vei og tunnel er forventet å ha gjennomføringstid på om lag 12 måneder. Før dette må det gjennomføres konkurranse basert på offentlig anskaffelse.

Konkurransen baseres på totalansvar for prosjektering og gjennomføring og ønskes utlyst tidlig høst 2017 for å ha tilstrekkelig tid til gjennomføring. Fordi byggherren UNN er lite kjent med markedsmekanismer for denne bransjen ønskes også å ta forbehold i konkurransen for styregodkjenning av konkurranseresultat og finansiering.

Medvirkning

Valg av løsning og praktiske konsekvenser for prosjektet Nye UNN Narvik anses å være tilfredsstillende drøftet i konseptrapport og styresak 79/2009. Denne styresaken omhandler de avtalemessige forholdene mellom UNN og Narvik kommune og oppstart av konkurranse. Forhold omkring avtale med Narvik kommune var forelagt brukerutvalg, ansattes organisasjoner og vernetjenesten til drøfting 29.11.2016 samt innspillsrunde med Arbeidsmiljøutvalget 30. s.m. Begge møtene ga sin fulle tilslutning til at saken fremmes til styrets behandling 14.12.2016. Protokoller fra møtene behandles som egne referatsaker i styremøtet. Siden er saken omarbeidet å omhandle oppstart av konkurranse og drøftes derfor påny.

Vurdering

Med bakgrunn i de gjennomførte forhandlinger og korrespondanse mellom UNN og Narvik kommune, vurderinger av interne regnskapsmessige forhold utført av UNN v/revisor og økonomiavdeling er det sannsynliggjort at dette er en anerkjent, lovlig og trygg gjennomføringsmodell for å frita offentlig infrastruktur fra mva-kostnader.

Valg av *justeringsavtale* fremfor den alternative metoden *anleggsbidragsmodell* gir UNN som utbygger bedre styring med prosjektets tekniske og økonomiske utvikling ettersom anleggsbidragsmodellen krever at kommunen er reell utbygger og har alt ansvar for gjennomføring av prosjektet.

UNN erkjenner at den økonomiske rammen for Nye Narvik sykehus inkluderer infrastruktur og kunne derfor ønske seg større kontantbidrag fra Narvik kommune. Dette ville gitt større restramme til gjennomføring av sykehusprosjektet, men registrerer at dette ikke var mulig innenfor kommunens økonomiske langtidsplan.

UNN ønsker å utlyse konkurranse på gjennomføring av infrastruktur del av prosjektet høsten 2017 for å sikre nødvendig tid til at behandling og gjennomføring kan ferdigstilles slik at hovedprosjektet Nytt UNN Narvik ikke forsinkes.

Konklusjon

Forhandlingene mellom UNN ved administrerende direktør og Narvik kommune ved rådmannen, har vært basert på et gjensidig ønske om å få prosjektet gjennomført til lavest mulige kostnader. Det grunnlaget som nå foreligger for avtale om kostnads- og ansvarsdeling gir UNN god kontroll med utviklingen av den omtalte infrastrukturen gjennom at byggherre-ansvaret beholdes.

Narvik kommune har på sin side gjennom forhandlingene vist velvillighet både i forhold til bidragsbeløp og ordninger som tilfører prosjektet verdier. En avtale basert på de ovenfor beskrevne kriterier anses å gi UNN et tilfredsstillende utgangspunkt for gjennomføring. Oppstart av konkurranse for gjennomføring av vei og tunnel høsten 2017 gir prosjektet trygghet mot forsinkelse og mulighet til å styrebehandle innstilling og økonomisk tilbud i konkurransen.

Tromsø, 21.4.2017

Tor Ingebrigtsen (s.)
administrerende direktør

Vedlegg:

1. Notat kostnadsberegning tunnell Narvik sykehus – Unnt.off.
2. Avtale mellom UNN HF og Narvik kommune – Unnt.off.
3. Nye UNN Narvik. Framdrift 2017-2019



Nye UNN Narvik. Skissert framdrift 2017-2019

[illegible]